



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 11

פרטים כלליים

תאריך השלמות 11.12.2021	תאריך דיון 12.12.2021	התקבל בוועדת הפטור 31.10.2021	המשרד הפונה החשב הכללי הדיור הממשלתי
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 8000655329	תקנת חוק 3(28)	מטרת הפניה התקשרות בפטור ממכרז	פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות מתן שירותי אבטחה עבור קריות הממשלה, מבני דיור ממשלתי ומ. האוצר
תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי ינון גוטגליק גל אמיר	

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים

נוכח הנסיבות המיוחדות והנדירות שבבסיס הצורך בביצוע ההתקשרות ובשים לב לטעמים המיוחדים שפורטו בדיון.

ההחלטה מותנת באישור שר האוצר.

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מיקוד ישראל אבטחה שרותים וכח אדם בע	511549834		
חברת קבוצת השומרים שמירה ובטחון בעמ	510623085		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	היקף מבוקש	היקף מאושר	מטבע
01.01.2022	01.01.2022	31.12.2022	31.12.2022	60,000,000	60,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- מינהל הדיור הממשלתי (להלן - **המשרד**) התקשר עם החברות מודיעין אזרחי ומיקוד ישראל אבטחה שירותים ואדם בע"מ (להלן - **החברות**) לטובת מתן שירותי אבטחה עבור קריות הממשלה מכוח מכרז פומבי 16/2014, ההתקשרות הייתה לשנתיים עם אופציה להאריך את ההתקשרות ב-3 תקופות נוספות בנות שנה כל אחת, שלוש האופציות מומשו וההתקשרות הסתיימה ביום 31/05/20. ההיקף ההתקשרות לכל התקופה אמד על כ- 250,000,000 ש.
- ביום 03.05.2020 ועדת הפטור המרכזית אישרה הארכת התקשרות לתקופה שמיום 01.06.2020 ועד ליום 31.05.2021 מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים ובהיקף של 50,000,000 ש.
- ביום 23.05.2021 ועדת הפטור המרכזית אישרה הארכת התקשרות לתקופה שמיום 01.06.2021 ועד ליום 31.12.2021 מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים ובהיקף של 25,000,000 ש.
- הגורמים הרלוונטיים במשרד עמלים במשך תקופה ארוכה על פרסום מכרז חדש, ובכלל זה טיפול בסוגיית תעריפי המאבטחים שהוכרעה לבסוף על ידי החשב הכללי, אך למרות התקדמות רבה התהליך טרם הסתיים, וזאת לאור מורכבות המכרז והרכיבים הרבים הכלולים בו, המושפעים גם מחלוף הזמן מאז פרסום המכרז הקודם והתמורות הרבות שחלו בשוק זה ביחס לתעריפים וליכולות גיוס כוח האדם הנדרשים למתן השירותים בפרסום רחבת היקף.
- במהלך החודשים האחרונים התקבלו פניות מהחברות, שהודיעו כי תקופת ההתקשרות מתקרבת לסיימה וכי אין בכוונתן להסכים להארכה נוספת בתנאים זהים. זאת, מאחר שלטענתן הן הפסידו מהארכות ההתקשרות הקודמות, שכן במהלך הן

נדרשו לקבל אחריות על מתקנים חדשים, לגייס כוח אדם במחירים שאינם משקפים את המחירים כיום בשוק ולרכוש ציוד למתן השירות באופן שאינו משתלם עבורן בתקופת התקשרות קצרה של חודשים ספורים. עוד הוסיפו החברות כי ככל שהמדינה תהיה מעוניינת להאריך את ההתקשרות מבחינתם כל הארכה נוספת תהיה בכפוף למו"מ ולהגעה להסכמות בנוגע לתעריף מעודכן.

6. אי לכך, ולאור ההכרח המידי בשירותי אבטחה בקריות הממשלה ובמבני הדיור הממשלתי ברחבי הארץ, ועדת המכרזים אישרה לפנות לחברות לצורך קיום מו"מ ובחינת הארכת ההתקשרות עמן החל מיום 1.1.2022 לתקופה של שנה או עד לבחירת זוכה במכרז החדש, המוקדם מבניהם. במהלך חודש נובמבר 2021 בוצעו שיחות עם המנהלים של שתי החברות, כל אחת בנפרד, במהלכן פירוטו החברות את כל הקשיים שלהם בהתקשרות הנוכחית. יצוין כי חברת מודיעין אזרחי אף ציינו כי מבחינתם תנאי להארכת ההתקשרות הוא ביטול כל הקנסות שהוטלו עליהם מכוח ההתקשרות הנוכחית (בסכום מצטבר של כ-100,000 ₪ בשנה וחצי האחרונות בלבד) וכן התחייבות שלא יוטלו קנסות לאורך תקופת הארכת ההתקשרות. בסיום השיחות התבקשו החברות להעביר הצעות מחיר עבור המתקנים בהם כל אחת מהן נותנת שירותים כיום.

7. בנוסף, על מנת לקבל אינדיקציה נוספת למחירים בשוק מלבד מהחברות, שכאמור אינן מעוניינות להאריך את ההתקשרות לתקופה קצרה והצעות המחיר שלהם עלולות להיות גבוהות, נעשתה פנייה לחברת קבוצת השומרים (להלן – **ש.ב.**), אשר נותנת למשרד שירותי ניהול אבטחה באמצעות מכרז 06/2017 (והינה בעלת אמצעים לספק שירותים בסדר הגודל הנדרש) לקבלת הצעת מחיר גם ממנה, וזאת לאור העובדה שהחברה מספקת כיום שירותי פיקוח על המתקנים ומכירה את המכרז ואת השירותים הנדרשים בכל מתקן.

8. להלן פירוט ההצעות שהוגשו על ידי שלוש חברות האבטחה:

8.1. מיקוד:

8.1.1. הצעה עבור המתקנים שבאחריותה כיום – התקורה שהוגשה עבור מאבטח מתקדם ב הינה 18.67 ש"ח לשעה. משך ההתקשרות המינימלי הנדרש על ידי החברה הוא לשנה.

8.1.2. הצעה עבור מתן שירותי אבטחה בכל המתקנים – התקורה שהוגשה עבור מאבטח מתקדם ב הינה 17.67 ש"ח לשעה. משך ההתקשרות המינימלי הנדרש על ידי החברה הוא שנתיים.

8.2. מודיעין אזרחי:

8.2.1. הצעה עבור המתקנים שבאחריותה כיום – התקורה שהוגשה עבור מאבטח מתקדם ב הינה 18.5 ש"ח לשעה. משך ההתקשרות המינימלי הנדרש על ידי החברה הוא לשנה.

8.2.2. הצעה עבור מתן שירותי אבטחה בכל המתקנים שבאחריות מערך סייבר חירום וביטחון – התקורה שהוגשה עבור מאבטח מתקדם ב הינה 18.5 ש"ח לשעה. משך ההתקשרות המינימלי הנדרש על ידי החברה הוא שנתיים תוך שהיא עומדת על דרישתה לפיה יבוטלו הקנסות שהוטלו על החברה כחלק ממסמכי המכרז **וכן כי תבוטל האפשרות להטיל קנסות בגין הפרות תנאי המכרז לכל תקופת הארכת ההתקשרות.**

8.3. חברת ש.ב.:

8.3.1. הצעה עבור המתקנים של מודיעין אזרחי – התקורה שהוגשה עבור מאבטח מתקדם ב הינה 19.95 ש"ח לשעה. משך ההתקשרות המינימלי הנדרש על ידי החברה הוא לחצי שנה.

8.3.2. הצעה עבור מתן שירותי אבטחה בכל המתקנים שבאחריות מערך סייבר חירום וביטחון – התקורה שהוגשה עבור מאבטח מתקדם ב הינה 16.66 ש"ח לשעה. משך ההתקשרות המינימלי הנדרש על ידי החברה הוא לשנה.

9. לאחר בחינת כלל ההצעות, ביום 8.12.2021 התקיימו שיחות נוספות עם שלוש החברות בניסיון לבדוק האם הן מוכנות לשפר את הצעותיהן.

10. לאחר שקלול מלוא השיקולים, ובכלל זה הצעות המחיר השונות, התנאים שהציבה כל אחת מהחברות לעניין משך ההתקשרות והקשיים הלוגיסטיים והתפעוליים המשמעותיים שכרוכים בהחלפת חברה תוך פרק זמן קצר ביותר, הוועדה מתבקשת לאשר להאריך את ההתקשרות עם חברת מיקוד במתקנים שלה, ולאשר התקשרות עם חברת ש.ב. במתקנים של מודיעין אזרחי, מהטעמים הבאים:

10.1. בהתאם לעמדת מערך הביטחון, לא ניתן להותיר את המתקנים ללא איוש תקני האבטחה אף לא יום אחד. כלומר, ככל שלא יינתנו שירותי אבטחה למתקנים באופן רציף, מתקנים אלה אף עלולים להיסגר עד לאיוש מחודש של עובדי אבטחה כנדרש.

10.2. אין לקבל את דרישת מודיעין אזרחי לביטול האפשרות להטלת קנסות, שכן הדבר מבטל למעשה את יכולתה של הוועדה לאכוף הפרת עמידה בתנאי המכרז. גם ביחס לדרישה לבטל את הקנסות הקיימים הובעה התנגדות מקצועית מצד אגף הביטחון, בטענה כי כבר מחלו לחברה על קנסות רבים בעבר, וכי ויתור נוסף פוגע ביכולת ההרתעה של הוועדה כלפי מפרי הוראות המכרז. הואיל והחברה הבהירה מספר פעמים שהיא אינה מוכנה לסגת מדרישה זו, אין אפשרות להאריך עמה את ההתקשרות.

10.3. אין להסכים להארכת התקשרות של שנתיים, הואיל ומדובר בהתקשרות ללא מכרז בניסיונות חריגות באופן המחייב התקשרות לפרק הזמן המינימלי האפשרי. כמו כן, הכנת המכרז החדש לקראת סיום והצפי הוא לפרסום בקרוב ולבחירת

זוכים במהלך השנה הקרובה, כאשר תחית העבודה עם הזוכים. לאחר תקופת חפיפה, צפויה להתחיל בעוד כשנה. אי לכך, אין אפשרות להתקשר עם חברת מיקוד עבור כל המתקנים, מאחר שהם לא מוכנים לספק את השירות למתקנים חדשים אם התקופה פחותה משנתיים.

10.4. הואיל ובנסיבות העניין לא ניתן להאריך את ההתקשרות עם אחד הספקים הקיימים ויש צורך לפנות לספק חיצוני, במסגרת הזמנים הנוכחית בה נדרשת כניסה למתקנים עד ליום 1.1.2022 אין אפשרות אחרת מלבד פנייה לחברת ש.ב. לאור היכרותה עם המתקנים ועם מתכונת המכרז בהיותה נותנת שירותי פיקוח כיום במתקנים כאמור לעיל. לפיכך בנסיבות העניין נדרשת התקשרות עמם אף ללא פנייה לחברות נוספות בשוק שאין להן היכרות כלשהי עם המכרז ועם המתקנים של מערך הביטחון.

10.5. בהתאם לעמדת מערך הביטחון, החלפת אחריות על מתקנים היא פועלה מורכבת וכרוכה בקשיים לוגיסטיים ותפעוליים רבים (לרבות חשש מפגיעה ברמת השרות בתקופת ההתאקלמות). לפיכך, חיוני לצמצם עד כמה שניתן את חילופי החברות במתקנים. כמו כן, ככל שחברה אחת תהיה בכל המתקנים, לקראת המכרז הבא שיפורסם בקרוב יהיה לה יתרון משמעותי על יתר המצעים באופן שעלול להרתיע חברות מלהגיש הצעות עקב חוסר יכולת יהיה לה יתרון משמעותי על יתר המצעים באופן שעלול להרתיע חברות מלהגיש הצעות עקב חוסר יכולת להתחרות בחברה שכבר נמצאת בכל המתקנים. 10.6. בכל הנוגע לתקופות ההתקשרות, ועדת המכרזים צפויה לפרסם את המכרז החדש במהלך חודש ינואר 2022. עקב מורכבות המכרז ותקופת ההיערכות הנדרשת לזוכה לכניסה למתקנים, המשרד מבקש הארכת התקשרות עד סוף חודש דצמבר 2022.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	ינון גוטגליק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	